

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА  
(РОСАВИАЦИЯ)**

**ПРОТОКОЛ**

**заседания Общественного совета  
при Федеральном агентстве воздушного транспорта от 28.11.2022**

Москва

№ 7

**Председательствовали:**

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский.

Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько.

**Присутствовали:**

А.В. Андреев, М.Ю. Бойчук, Н.Ф. Гаврилов, Д.Л. Горин, В.В. Горлов, С.П. Демиденко, Б.П. Елисеев, М.В. Еремеева, Н.Н. Ивановский, С.В. Капанина, С.А. Ковалев, В.Д. Курочкин, А.В. Ломакин, С.Г. Минигулов, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, В.И. Селитринников, В.В. Соломенцев, М.Ю. Титов, Н.Б. Уланов, А.Ю. Южаков.

**Приглашенные:**

Д.В. Бобылев - генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

**От Росавиации:**

Руководитель Росавиации, заместители руководителя Росавиации, начальники Управлений центрального аппарата Росавиации, заместители начальников Управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации.

**Отсутствовали:**

В.Н. Забелин, С.К. Крикалев, С.Е. Кузнецов, И.М. Морозов, С.Е. Николкина, А.А. Подгорная, В.С. Сонин.

**Повестка дня заседания:****I. Рассмотрение вопроса устойчивой работы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в современных условиях.**

Доклады:

Дмитрий Владимирович Бобылев – генеральный директор ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Мирослав Юрьевич Бойчук – заместитель председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

**II. Рассмотрение вопроса повышения эффективности работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта с учетом рекомендаций круглого стола, проведенного Общественной палатой на тему «Открытость и результативность Общественных советов при ФОИВ: вчера, сегодня, завтра».**

Докладчик:

Виктор Васильевич Горлов – заместитель председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта.

**I. Рассмотрение вопроса устойчивой работы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в современных условиях.**

В докладе генерального директора ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» представлена информация об объемах воздушного движения за 9 месяцев 2022 года. Отмечено, что количество полетов на внутренних воздушных линиях уменьшилось на 14% по сравнению с прошлым годом. На международных воздушных линиях количество полетов практически не изменилось по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. В связи с введенными санкциями количество транзитных полетов уменьшилось на 71% по сравнению с 2019 годом.

В процентном соотношении наибольшее падение интенсивности зафиксировано на Азиатской (-85%), Транссибирской (-82,6%) Трансполярной (-76%) системах маршрутов ОВД. Интенсивность воздушного движения в текущем году сопоставима с 2021 годом, однако существенным образом изменилась структура самолетопотока за счет снижения доли иностранных авиакомпаний и количества международных полетов.

В ходе выступления обращено внимание, что доходы от предоставления аэронавигационного обслуживания иностранным пользователям исторически составляли и составляют значительную часть доходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». Динамика изменения количества международных полетов по иностранным авиакомпаниям показывает, что оно составляет порядка 20% от уровня 2019 года. С марта 2022 года наметился небольшой рост, однако в среднесрочной перспективе не планируется существенного прироста количества международных полетов.



Расходы предприятия ежегодно являются условно постоянными и составляют порядка 100 млрд рублей, основная доля приходится на фонд оплаты труда и страховые взносы (более 60 млрд рублей). Недостаток выручки для покрытия минимально необходимых расходов, начиная с 2020 года, когда были введены ограничения на воздушные перевозки из-за распространения коронавирусной инфекции, покрывался накопленным остатком денежных средств (83,4 млрд рублей на начало 2019 года; до 28,5 млрд рублей на начало 2022 года).

С учетом продолжающегося ухудшения ситуации с точки зрения снижения объемов воздушного движения предприятие приступило к комплексной реализации мер по сокращению расходов. Также предприняты усилия по повышению доходов предприятия в 2022–2025 годах за счет роста ставок сборов за АНО: в 1,6 раз для российских пользователей и в 1,4 раза для иностранных пользователей, а также рост ставок с 01.04.2023 в 1,1 раза для всех пользователей.

В целях дополнительного сокращения расходов рассматриваются организация комплексного аудита на предмет наличия излишков арендованных площадей, в том числе земельных участков, а также проведение переговорного процесса с профсоюзными организациями по отдельным положениям коллективных договоров.

В период с 01.01.2022 по 31.08.2022 реализован первый этап мероприятий по сокращению численности персонала АУП и вспомогательного персонала в филиалах ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в ходе которого численность работников этой категории уменьшилась на 940 человек.

При реализации второго этапа (с 15.09.2022 по 15.12.2022) сокращение списочной численности административно-управленческого, вспомогательного и прочего персонала, а также административного и иного персонала подразделений ОрВД и ЭРТОС составит порядка 1 640 человек.

Отмечено, что несмотря на сложную финансово-экономическую ситуацию, продолжается реализация различных социальных программ и выполняются обязательства по коллективным договорам.

В период с 2020 по 2022 годы затраты социального характера в ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» сокращены на 1,8 млрд рублей, при этом наибольший удельный вес в социальных расходах предприятия занимают выплаты единовременных пособий работникам, увольняемым в связи с выходом на пенсию впервые.

Дальнейшее снижение расходов на персонал возможно только после согласования изменений сторонами социального партнерства в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Проводится ряд мероприятий в интересах пользователей воздушного пространства. Помимо оптимизации маршрутов реализуется план-график мероприятий по переходу к выполнению полётов на аэродромах гражданской авиации с использованием значений высот в футах (QNH) и в метрах (QFE), утверждён скорректированный план-график мероприятий по переходу на электронный АИП России, разработаны схемы маневрирования для 36 аэродромов, выполнены расчеты значений минимальных безопасных высот пролета препятствий для 81 аэродрома. Завершена работа по созданию



Санкт-Петербургского и формированию Калининградского региональных центров ЕС ОрВД, в результате чего в Российской Федерации функционируют 14 региональных центров. В конце текущего года запланировано завершение модернизации АС ОрВД Ростовского регионального центра.

За 8 месяцев 2022 года выполнено 180 лётных проверок. В предстоящий осенне-зимний период планируется выполнение 185 периодических и специальных лётных проверок, а также 26 вводных лётных проверок.

Отмечено, что за три квартала 2022 года не произошло авиационных происшествий и катастроф воздушных судов, связанных с обслуживанием воздушного движения. По сравнению с предыдущим годом в 2022 году не зафиксировано столкновений с препятствием при рулении, уходов на второй круг по причине выключения ИЛС, прерванных взлётов из-за занятой ВПП. Тем не менее зафиксировано отклонение от схемы захода на посадку, отсутствие двухсторонней связи «экипаж-диспетчер» и четыре случая нарушения порядка использования воздушного пространства. Количество авиационных инцидентов, обусловленных нарушением интервалов эшелонирования, снизилось на 20% (в 2022 году – 12 инцидентов, в 2021 году – 15 инцидентов). Налёт часов воздушных судов на один инцидент, связанный с УВД (без учета нарушений порядка ИВП), за три квартала 2022 года составил 126 000 часов при установленном показателе в 118 000 часов.

Несмотря на сложное финансово-экономическое положение предприятия в течение 2022 года продолжилась работа по вводу в эксплуатацию нового и модернизации старого оборудования отечественного производства. Значительную роль в стабилизации деятельности ФГУП «Госкорпорации по ОрВД» сыграла государственная субсидия, полученная в 2022 г.

## **II. Рассмотрение вопроса повышения эффективности работы Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта с учетом рекомендаций круглого стола, проведенного Общественной палатой на тему «Открытость и результативность Общественных советов при ФОИВ: вчера, сегодня, завтра».**

Общественной палатой Российской Федерации постоянно уделяется внимание повышению эффективности в работе общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Ведется поиск и реализация методов и средств, направленных на совершенствование этого важного общественного института. Конечной целью общественных советов при ФОИВ является улучшение взаимодействия граждан страны с исполнительной властью. Важным событием в этой деятельности является проведение сессии и круглого стола «Открытость и результативность общественных советов при ФОИВ, проведенные Общественной палатой в рамках форума «Сообщество» в ноябре 2021 года. Сессия выдала рекомендацию по совершенствованию деятельности Общественных советов и формируемом их рейтинге. Определено три категории



рейтинга: «ЛИДЕРЫ», «СОВЕТЫ СО СРЕДНИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ», «ОТСТАЮЩИЕ».

Общественный совет при Росавиации по итогам рейтинга вошел во вторую категорию рейтинга. В данный момент в реальной обстановке рассмотрение вопроса улучшения работы совета является актуальным, поскольку в прежнем составе предстоит работать до января 2023 года, а также известно, что большинство членов действующего Совета подали материалы на конкурс по формированию нового состава.

Общественный совет при Федеральном агентстве воздушного транспорта образован одним из первых в Российской Федерации – в феврале 2008 года. В состав Совета тогда вошли представители всех ассоциаций и профсоюзов гражданской авиации, ветеранских организаций, авторитетные специалисты в области гражданской авиации.

Авиационную профессиональную направленность Совета удалось сохранить до настоящего момента. Это позволяет рассматривать на заседаниях Совета как вопросы защиты прав авиапассажиров и других потребителей авиатранспортных услуг, так и проблемные вопросы отрасли, включая функционирование авиатранспортной системы в сложных рыночных условиях, а также в среде постоянных ограничений и вызовов. Это позволяет обеспечить квалифицированный общественный контроль деятельности Росавиации.

По инициативе Общественного совета приказом по Федеральному агентству воздушного транспорта в 2014 году был создан Экспертный совет в области гражданской авиации России, работающий в тесном контакте с Общественным советом.

Состав Совета на протяжении всех выбранных периодов сохраняет высокую представительность. В нем участвовали и участвуют Герои Советского союза и Российской Федерации, академики, доктора наук, руководители крупных общественных организаций и авторитетные авиационные специалисты. Тем не менее, регулярно рассматривая вопросы защиты интересов авиапассажиров, сложные проблемные вопросы отрасли, осуществляя общественный контроль за деятельностью, Совет в настоящее время не занимает категорию «ЛИДЕРОВ».

Для совершенствования работы, Общественному совету и Росавиации необходимо уделить особое внимание реализации Рекомендаций выданных Общественной палатой по результатам Сессии форума «Сообщество».

До членов Общественного совета доведены Рекомендации Общественной палаты с комментариями по пяти направлениям:

1. По направлению «Информационная открытость»;
2. По направлению «Активность в социальных сетях»;
3. По направлению «Регламентная деятельность»;
4. По направлению «Медиа активность»;
5. По направлению «Экспертная оценка результатов деятельности».



**Общественный совет решил:**

1. Принять к сведению доклады Д.В. Бобылева – генерального директора ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», М.Б. Бойчука – заместителя председателя Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта по рассматриваемой теме.

2. Отметить исключительно сложную обстановку в деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», требующую к себе постоянного внимания руководства Росавиации, профсоюзных и общественных организаций.

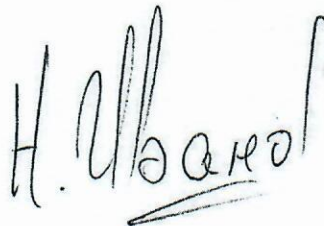
3. В целом одобрить комплекс мер, принимаемых руководством ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по стабилизации деятельности предприятия.

4. Обратиться к руководству Федерального профсоюза авиационных диспетчеров России, Профессионального союза авиаработников радиолокации, радионавигации и связи России с просьбой об улучшении взаимодействия с руководством ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в решении проблем в исключительно сложный текущий период.

5. Рекомендовать повторно рассмотреть данный вопрос в 2023 г.

6. Членам Общественного совета принять к руководству в повседневной деятельности рекомендации Общественной палаты Российской Федерации по совершенствованию работы Общественного совета.

Председатель Общественного совета  
при Федеральном агентстве  
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский